

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Dự án Xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng - Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội;

Thực hiện Chỉ đạo của UBND Thành phố tại Văn bản số 542/TB-VP ngày 20/11/2024 về việc Kết luận của Phó Chủ tịch UBND Thành phố Dương Đức Tuấn tại cuộc họp nghe báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ năm 2024 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố và chỉ đạo tháo gỡ các khó khăn vướng mắc, đơn đốc tiến độ thực hiện các dự án đầu tư, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư của các Dự án đầu tư do Ban làm chủ đầu tư, trong đó, Giao Sở Giao thông vận tải chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Thanh tra Thành phố, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố rà soát, đề xuất phương án xử lý, giải quyết đối với Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A theo hình thức BT để đảm bảo kết nối đồng bộ với Dự án đầu tư xây dựng hầm chui giữa đường Vành đai 2,5 và đường Quốc lộ 1A (Giải Phóng).

Ngày 29/11/2024, Sở Giao thông vận tải tổ chức buổi họp giữa các đơn vị: Thanh tra Thành phố, Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND quận Hoàng Mai, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố, Liên danh Công ty cổ phần kinh doanh phát triển Nhà và Đô thị Hà Nội và Công ty TNHH XDCT Hoàng Hà, Công ty TNHH đầu tư xây dựng Hoàng Mai Hà Nội để Rà soát, đề xuất phương án xử lý, giải quyết đối với Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A theo hình thức BT để đảm bảo kết nối đồng bộ với Dự án đầu tư xây dựng hầm chui giữa đường Vành đai 2,5 và đường Quốc lộ 1A (Giải Phóng). Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của đại diện các đơn vị có liên quan tại cuộc họp, Sở Giao thông vận tải kính báo cáo UBND Thành phố, cụ thể như sau:

I. Khái quát thông tin các Dự án đầu tư và tình hình thực hiện.

1. Dự án đầu tư xây dựng 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT thực hiện theo Hợp đồng BT.

1.1. Thông tin chung về hợp đồng BT

Dự án xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT thực hiện theo Hợp đồng BT số 01/2014/HĐBT ngày 02/01/2014 và phụ lục hợp đồng số 01/2017/PLHĐ – 01/2014/HĐBT ngày 15/6/2017, với các nội dung chủ yếu như sau:

a. Nội dung thực hiện hợp đồng: Xây dựng tuyến đường với chiều dài L=1.600m, chiều rộng mặt cắt ngang B=40m bao gồm các hạng mục: Nền, mặt

đường; hè vỉa; thoát nước mưa, nước bẩn; cấp nước; cầu L3 qua sông Lừ; chiếu sáng; tổ chức giao thông, cây xanh; hào kỹ thuật.

b. Thành phần tham gia ký kết hợp đồng và quản lý hợp đồng:

- Cơ quan nhà nước có thẩm quyền tham gia ký kết Hợp đồng: Sở Giao thông vận tải Hà Nội theo ủy quyền (*Hợp đồng số 01/2014/HĐBT ngày 02/01/2014*); Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội (*Phụ lục Hợp đồng số 01/2017/PLHĐ – 01/2014/HĐBT ngày 15/6/2017*).

- Cơ quan quản lý hợp đồng: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố.

- Nhà đầu tư: Liên danh Công ty Cổ phần kinh doanh phát triển nhà và Đô thị Hà Nội & Công ty TNHH XDCT Hoàng Hà

- Doanh nghiệp dự án: Công ty TNHH Đầu tư xây dựng Hoàng Mai – Hà Nội.

c. Tổng mức đầu tư: 1.317.270 triệu đồng.

d. Giá trị hợp đồng BT: 1.289.243 triệu đồng.

e. Phương án thu hồi vốn: Nhà đầu tư thu hồi vốn đầu tư công trình BT bằng dự án khác. UBND thành phố Hà Nội giao cho Nhà đầu tư thực hiện việc đầu tư, xây dựng và kinh doanh dự án khác là dự án Khu đô thị mới mở rộng phía Bắc và Tây Bắc Đại Kim – Định Công, quận Hoàng Mai phù hợp với quy hoạch chi tiết, tỷ lệ 1/500 đã được UBND Thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 88/2005/QĐ-UB ngày 17/6/2005, Quyết định số 2524/QĐ-UBND ngày 27/5/2009.

g. Thời gian thực hiện: Hết ngày 30/6/2018 (*Theo Phụ lục hợp đồng số 01/2017/PLHĐ – 01/2014/HĐBT ngày 15/6/2017*)

1.2. Tình hình thực hiện hợp đồng BT.

a. Đối với dự án BT:

- Hiện nay, Nhà đầu tư đã được bàn giao toàn bộ diện tích đất để thực hiện Dự án BT.

- Nhà đầu tư đã triển khai thi công với tổng chiều dài khoảng 1.270m/1.600m gồm các đoạn: Km0+40 đến Km0+230 (phải tuyến) và Km0+320 đến Km1+260 (phải tuyến) cơ bản đến lớp thảm thô. Đến nay, giá trị xây lắp thực hiện được của dự án đạt khoảng 74 tỷ đồng/185 tỷ đồng (đạt 40%).

- Theo Báo cáo của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội (*cơ quan được giao quản lý, theo dõi hợp đồng*), từ tháng 1/2022 đến nay dự án gần như không triển khai thi công.

b. Đối với dự án khác:

Căn cứ Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu đô thị mới mở rộng phía Bắc và Tây Bắc Đại Kim – Định Công đã được UBND Thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 88/2005/QĐ-UB ngày 17/6/2005 và phê duyệt điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chi tiết tại Quyết định 2524/QĐ-UBND ngày 27/5/2009 và Quyết định số 6446/QĐ-UBND ngày 26/11/2018, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 5796/STNMT-CCQLĐĐ ngày 9/7/2020 tạm xác định giá trị quỹ đất

thanh toán cho Dự án là 9.470.980 triệu đồng. Đến nay, Nhà đầu tư chưa được giao đất để thực hiện dự án khác.

2. Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng:

2.1. Thông tin Dự án:

Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng (sau đây gọi tắt là dự án hầm chui) do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố làm chủ đầu tư, thực hiện bằng nguồn vốn ngân sách được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5804/QĐ-UBND ngày 26/10/2018, điều chỉnh tại Quyết định số 1949/QĐ-UBND ngày 09/6/2022 với một số thông tin chính như sau:

- Quy mô đầu tư: Xây dựng hầm và đường dẫn dài khoảng 890m, trong đó: hầm kín dài 140m, hầm hở 320m; Tường chắn, đường dẫn vượt nối vào đường hiện trạng dài 430m; rộng 19,1-20,1m; Xây dựng đường, hè đường hai bên hầm rộng $2 \times 6,95\text{m} + 2 \times 3\text{m} = 19,9\text{m}$, nút giao trên mặt bằng với đường Giải Phóng. Xây dựng đồng bộ các công trình hạ tầng kỹ thuật và các công trình phụ trợ khác.

- Vị trí hướng tuyến: Điểm đầu kết nối với Dự án xây dựng tuyến đường 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A theo hình thức BT tại vị trí cọc H6, cách tìm đường Quốc lộ 1A khoảng 460m; Điểm cuối: kết nối với đường Kim Đồng, cách tìm đường Quốc lộ 1A khoảng 430m;

- Tổng mức đầu tư: 778.393 triệu đồng.

- Thời gian thực hiện: 2022-2025.

2.2. Tình hình triển khai.

a Về công tác GPMB:

- Phía Đàm Hồng (từ cọc H6 đến ranh giới ga Giáp Bát nằm trong phạm vi Dự án do Nhà đầu tư Dự án xây dựng đường 2,5 đoạn Đàm Hồng - QL 1A thực hiện): Đã được Nhà đầu tư bàn giao mặt bằng ngày 28/9/2022. Hiện tại còn tồn tại 04 vị trí (trong đó có 01 vị trí tái lấn chiếm, 03 vị trí chưa GPMB theo chỉ giới được duyệt) thuộc địa bàn phường Định Công, phường Thịnh Liệt, quận Hoàng Mai.

- Phía Kim Đồng (do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố trực tiếp thực hiện công tác GPMB): *Đã bàn giao mặt bằng để triển khai thi công dự án*; công tác di chuyển các công trình ngầm, nổi trong phạm vi Dự án, dự kiến hoàn thành trong Quý I/2025.

b. Công tác thi công:

- Phía Đàm Hồng: đã cơ bản hoàn thành các đót hầm, cụ thể: 01/01 đót hầm kín, 09/09 đót hầm hở; Phần tường chắn đã hoàn thành 05/06 đót tường chắn bên phải tuyến, 02/06 đót tường chắn bên trái tuyến. Hiện đang hoàn thiện các hạng mục tuyến và công trình trên tuyến, các đót tường chắn, đầu nối hạ tầng kỹ thuật với đường Định Công, phần đấu hoàn thành trong năm 2024.

- Phía Kim Đồng, đường Giải Phóng:

Đã cơ bản hoàn thành các hạng mục tuyến và công trình trên tuyến hai bên hầm chính. Đã cơ bản hoàn thành 07/07 đót tường chắn.

Hiện đang tổ chức triển khai 03 mũi thi công hầm chính, cụ thể: 01 mũi thi công đốt H2B trên phạm vi mặt đường Giải Phóng chiều Trung tâm Hà Nội đi Thanh Trì; 01 mũi thi công các đốt hầm H5B, U1B, U2B..., 01 mũi thi công các đốt hầm U8B, U7B, U6B...trên phạm vi đường Kim Đồng. Dự kiến hoàn thành các đốt hầm trên phạm vi đường Giải Phóng và đầu tuyến phố Kim Đồng giao với đường Giải Phóng để tổ chức cấp phép phân luồng triển khai các đốt hầm còn lại trên đường Giải Phóng trước 31/12/2024; Các đốt hầm khác trên phố Kim Đồng phấn đấu hoàn thành trong quý I/2025.

- Phạm vi thi công trong ga Giáp Bát:

Đã thực hiện hệ cọc khoan nhồi hệ trụ đỡ tạm phục vụ đảm bảo an toàn giao thông đường sắt trong quá trình đào hầm qua đường sắt; Hiện nay đang tạm dừng thi công chờ di chuyển cột điện trung thế 22kV.

Dự kiến công trình hoàn thành vào năm 2025.

II. Tổng hợp ý kiến của các đơn vị.

1. Ý kiến của Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình giao thông Thành phố:

Tại Văn bản số 932/BQLCTGT-THDA5 ngày 04/4/2025, Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình giao thông Thành phố có ý kiến: Dự án hầm chui dự kiến sẽ hoàn thành trong năm 2025, để đảm bảo phát huy hiệu quả đầu tư, giảm thiểu ùn tắc giao thông tại khu vực, đề nghị UBND Thành phố xem xét, chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ Dự án BT nhằm kết nối đồng bộ với Dự án hầm chui do Ban làm chủ đầu tư. Trường hợp Nhà đầu tư dự án BT không đủ điều kiện tiếp tục thực hiện hoàn thành Dự án BT, đề nghị UBND Thành phố xem xét điều chuyển 1 phần (khoảng 200m để kết nối với đường ven sông Lừ hoặc 350m để kết nối với đoạn tuyến đã thi công xong) của Dự án BT.

2. Ý kiến của Nhà đầu tư: Liên danh Công ty TNHH Xây dựng công trình Hoàng Hà – Công ty cổ phần Kinh doanh phát triển nhà và đô thị Hà Nội.

Tại Văn bản số 23/2024/HOH-LD ngày 15/4/2024 đại diện Liên danh Công ty TNHH Xây dựng công trình Hoàng Hà – Công ty cổ phần Kinh doanh phát triển nhà và đô thị Hà Nội (Nhà đầu tư) nêu lý do Dự án BT chậm triển khai là do vướng mắc trong công tác GPMB và hoàn thiện các thủ tục pháp lý không phải lỗi của Nhà đầu tư (phải cắt giảm khối lượng đoạn tuyến từ cọc H6 đến ranh giới ga Giáp Bát) do đó không đồng ý với đề xuất của Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình giao thông Thành phố tại Văn bản số 932/BQLCTGT-THDA5 ngày 04/4/2025 và đề xuất UBND Thành phố xem xét, tiếp tục thực hiện Dự án BT theo các nội dung đã được chấp thuận trước đây.

Tại cuộc họp ngày 29/11/2024, đại diện Nhà đầu tư có ý kiến:

- Đề nghị UBND Thành phố xem xét, củng cố pháp lý và giao Nhà đầu tư tiếp tục triển khai thi công hoàn thành Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT; hiện nay Dự án đầu tư cần thực hiện điều chỉnh.

- Trong thời gian chờ thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án đầu tư, Nhà đầu tư kiến nghị UBND Thành phố xem xét, chấp thuận:

+ Gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT làm cơ sở triển khai thực hiện.

+ Chấp thuận cho phép Nhà đầu tư tổ chức lập, thẩm định điều chỉnh, phê duyệt điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công song song với quá trình lập, thẩm định, phê duyệt điều chỉnh Dự án đầu tư.

3. Ý kiến của Doanh nghiệp Dự án.

Tại cuộc họp ngày 29/11/2024, Doanh nghiệp Dự án đề nghị UBND Thành phố xem xét, gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT và cam kết triển khai thi công hoàn thành đoạn tuyến còn lại (350m) đồng bộ với Dự án hầm chui giữa đường Vành đai 2,5 và đường giải phóng.

4. Ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Đại diện Sở Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến: Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có ý kiến đề xuất tại Báo cáo số 282/BC-KHĐT ngày 27/5/2024, đề nghị Sở Giao thông vận tải tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố.

5. Ý kiến của Thanh tra Thành phố.

- Thanh tra Thành phố đã tổng hợp, báo cáo UBND Thành phố tại Văn bản số 69/TTTP-P5 ngày 05/01/2024.

- Qua rà soát hồ sơ Dự án đến nay về cơ bản đến nay Dự án đầu tư đã thực hiện đúng quy định của Pháp luật và vấn đề tồn tại duy nhất của Dự án là hết thời gian thực hiện hợp đồng BT.

6. Ý kiến của UBND quận Hoàng Mai.

Tại Văn bản số 1136/UBND-QLĐT ngày 24/4/2024, UBND quận Hoàng Mai có ý kiến Dự án BT đã hoàn thành công tác GPMB và UBND Quận đã bàn giao toàn bộ mặt bằng cho Nhà đầu tư dự án BT vì vậy đề nghị UBND Thành phố quan tâm tháo gỡ và chỉ đạo thực hiện để khớp nối đồng bộ các Dự án. Đồng thời, tại cuộc họp ngày 29/11/2024, đại diện UBND quận Hoàng Mai có ý kiến như sau:

- UBND quận Hoàng Mai đã hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng đối với 02 Dự án đầu tư nêu trên.

- UBND quận Hoàng Mai mong muốn UBND Thành phố và các Sở ngành Thành phố tháo gỡ khó khăn vướng mắc để tiếp tục triển khai thực hiện Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT để đảm bảo kết nối đồng bộ, phát huy hiệu quả đầu tư của các Dự án đầu tư.

Trên cơ sở ý kiến của các thành viên tham dự cuộc họp, Liên ngành thống nhất sự cần thiết triển khai thi công hoàn thành 350m thuộc Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A để đảm bảo kết nối giao thông sau khi hoàn thành hầm chui giữa đường 2,5 và đường Giải Phóng, phát huy hiệu quả đầu tư các Dự án đầu tư và một số nội dung cần thiết để Sở Giao thông vận tải báo cáo UBND Thành phố xem xét, quyết định, cụ thể:

- Báo cáo UBND Thành phố xem xét, chấp thuận gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT để đảm bảo tính pháp lý của Hợp đồng BT.

- Báo cáo, đề xuất UBND Thành phố 02 phương án xử lý, giải quyết đối với Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A theo hình thức BT để đảm bảo kết nối đồng bộ với Dự án đầu tư xây dựng hầm chui

giữa đường Vành đai 2,5 và đường Quốc lộ 1A (Giải Phóng) theo nội dung Sở Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo tại Báo cáo số 282/BC-KH&ĐT ngày 27/5/2025.

- Sau khi hợp đồng BT được gia hạn thời gian thực hiện, đề nghị Nhà đầu tư và Doanh nghiệp dự án xây dựng kế hoạch thực hiện, tiến độ chi tiết hoàn thành Dự án đồng thời có cam kết với UBND Thành phố về năng lực thực hiện Dự án đầu tư.

III. Nhận xét, đánh giá.

1. Về công tác điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu khả thi.

- Trong quá trình thực hiện dự án UBND Thành phố có phê duyệt dự án hầm chui giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng tại Quyết định số 5804/QĐ-UBND ngày 26/10/2018 và dự án đường từ đường Lê Trọng Tấn đến đường Vành đai 3 quận Thanh Xuân theo hình thức hợp đồng BT theo Quyết định số 2791/QĐ-UBND ngày 07/6/2018 có phạm vi nằm trong phạm vi của Dự án xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai đang được thực hiện theo Hợp đồng BT. UBND Thành phố đã có các Văn bản: số 3239/UBND-ĐT ngày 30/9/2022 yêu cầu Nhà đầu tư Dự án BT bàn giao mặt bằng ngoài thực địa phần diện tích đã hoàn thành công tác GPMB và rà phá bom mìn đoạn từ cọc H6 đến ranh giới ga Giáp Bát để thực hiện Dự án hầm chui; Văn bản số 1243/UBND-KH&ĐT ngày 27/4/2023 điều chuyển khối lượng di chuyển công trình ngầm nội thuộc đoạn tuyến trên từ Dự án BT sang Dự án hầm chui.

- Nhà đầu tư đã tiếp thu ý kiến kết luận của Kiểm toán Nhà nước tại Thông báo số 1034/TB-KVI ngày 31/12/2019; chỉ đạo của UBND Thành phố tại các Văn bản số 3239/UBND-ĐT ngày 30/9/2022, số 1243/UBND-KH&ĐT ngày 27/4/2023 và ý kiến thẩm định của các Sở, ngành Thành phố có liên quan để hoàn thiện Báo cáo nghiên cứu khả thi điều chỉnh Dự án BT. Tuy nhiên đến nay còn một số tồn tại vướng mắc liên quan đến phương án tài chính của Dự án đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo chi tiết tại Báo cáo số 282/BC-KH&ĐT ngày 27/5/2024.

- Việc điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu khả thi để làm cơ sở triển khai các bước tiếp theo và đảm bảo các quy định về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình là cần thiết. Hiện nay, thiết kế cơ sở của Dự án đầu tư điều chỉnh đã được Sở Xây dựng thẩm định tại Văn bản số 6528/SXD-QLXD ngày 28/7/2020. Tuy nhiên theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Dự án đầu tư điều chỉnh chưa thể trình UBND Thành phố phê duyệt do vướng mắc liên quan đến Dự án đất đối ứng như đã nêu tại Báo cáo số 282/BC-KH&ĐT ngày 27/5/2024. Qua rà soát, Sở Giao thông vận tải nhận thấy việc tách các nội dung liên quan đến yêu cầu kỹ thuật cần điều chỉnh (trong thiết kế cơ sở điều chỉnh đã được Sở Xây dựng thẩm định) để trình Thành phố phê duyệt trước là cần thiết để triển khai thực hiện dự án tại hiện trường nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm đưa dự án vào khai thác đồng bộ với Dự án đầu tư xây dựng hầm chui giữa đường Vành đai 2,5 và đường Quốc lộ 1A (Giải Phóng). Các nội dung khác của Dự án đầu tư điều chỉnh tiếp tục được xem xét, báo cáo UBND Thành phố phê duyệt khi đáp ứng đầy đủ tính pháp lý và các khó khăn vướng mắc như đã nêu tại Báo cáo số 282/BC-KH&ĐT ngày 27/5/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư được tháo gỡ.

2. Về việc thực hiện đoạn còn lại (350m) thuộc Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 (đoạn Đầm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT.

Theo báo cáo của Ban Quản lý dự án ĐTXD công trình giao thông Thành phố Dự án hầm chui dự kiến hoàn thành vào năm 2025. Đồng thời theo ý kiến của UBND quận Hoàng Mai tại Văn bản số 1136/UBND-QLĐT ngày 24/4/2024, Dự án BT đã hoàn thành công tác GPMB và UBND Quận đã bàn giao toàn bộ mặt bằng cho Nhà đầu tư dự án BT. Như vậy, về nguyên tắc, Dự án BT có thể thi công hoàn thiện khối lượng còn lại và đưa vào khai thác trong năm 2025. Tuy nhiên, do còn một số tồn tại vướng mắc như đã báo cáo trên, Dự án BT chưa đủ cơ sở để tổ chức thẩm định, phê duyệt điều chỉnh và chưa được UBND Thành phố cho phép gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT để triển khai các bước tiếp theo.

Việc Ban Quản lý đầu tư ĐTXD công trình Thành phố đề xuất điều chuyển khối lượng chưa thi công từ Dự án BT sang Dự án hầm chui nhằm kết nối tuyến đường 2.5 với một số tuyến đường ngang tại khu vực nhằm phát huy hiệu quả đầu tư của Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng trong trường hợp Nhà đầu tư không đủ các điều kiện, thủ tục pháp lý dẫn đến không thể tổ chức thi công được Dự án BT là cần thiết. Tuy nhiên, việc điều chuyển khối lượng của Dự án BT trong trường hợp Nhà đầu tư dự án BT không đồng thuận sẽ dẫn đến phá vỡ Hợp đồng BT, nội dung này đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo chi tiết tại Báo cáo số 282/BC-KH&ĐT ngày 27/5/2024, cụ thể:

- Trường hợp UBND Thành phố quyết định dừng thực hiện Dự án BT, điều chuyển khối lượng còn lại sang Dự án hầm chui để bố trí vốn đầu tư công, thi công hoàn thành trong năm 2025 để đảm bảo khớp nối đồng bộ, phát huy hiệu quả đầu tư sẽ gặp vướng mắc như chưa có quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục để bố trí ngân sách nhà nước để thanh toán hoặc bồi thường, chấm dứt hợp đồng cho Nhà đầu tư dự án BT.... Mặt khác sẽ phải thực hiện các thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng để thực hiện bổ sung các khối lượng nêu trên dẫn đến kéo dài thời gian thực hiện Dự án.

- Trường hợp UBND Thành phố chấp thuận tiếp tục triển khai Dự án BT để thi công hoàn thành đồng bộ với Dự án hầm chui trong năm 2025, UBND Thành phố xem xét tháo gỡ các nội dung liên quan đến thời gian thực hiện Hợp đồng BT, điều chỉnh Dự án BT, đồng thời Nhà đầu tư, doanh nghiệp Dự án cần phải cam kết trước UBND Thành phố phải huy động nguồn lực để tổ chức triển khai thi công hoàn thành đoạn tuyến còn lại của Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 (đoạn Đầm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT đồng bộ với tiến độ hoàn thành Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng và cam kết bị xử lý vi phạm Hợp đồng khi không thực hiện hoàn thành theo tiến độ đã cam kết, chịu trách nhiệm mọi tổn thất phát sinh (nếu có).

3. Về đơn thư, khiếu kiện.

Dự án BT có nhiều đơn thư, khiếu nại, tố cáo liên quan đến Nhà đầu tư và Dự án đối ứng, UBND Thành phố đã có Thông báo số 365/TB-VP ngày

15/8/2023 giao Thanh tra Thành phố kiểm tra xử lý nội dung đơn thư làm căn cứ để Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND Thành phố việc triển khai Dự án theo đúng quy định pháp luật.

Ngày 05/01/2024, Thanh tra Thành phố đã có Văn bản số 69/TTTP-P5 báo cáo UBND Thành phố về kết quả rà soát quy trình, thủ tục đầu tư và việc xử lý đơn thư theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại Thông báo số 365/TB-VP ngày 15/8/2023. Tuy nhiên, đến nay Sở Giao thông vận tải nhận được rất nhiều đơn thư, khiếu kiện (*sao gửi kèm theo*), qua rà soát nội dung các đơn thư đều gửi đồng thời đến các cơ quan Trung ương, UBND Thành phố và các Sở ngành Thành phố với các nội dung kiến nghị, phản ánh, tố cáo liên quan đến Nhà đầu tư, Dự án đối ứng (các nhóm nội dung này đã được Thanh tra thành phố tổng hợp tại Văn bản số 69/TTTP-P5 ngày 05/01/2024), không thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Giao thông vận tải, do đó kính đề nghị UBND Thành phố xem xét, giao Thanh tra Thành phố tiếp tục xử lý đơn, thư khiếu nại, tố cáo liên quan đến Nhà Đầu tư và Dự án đối ứng.

4. Về việc điều chỉnh gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng.

a. Sự cần thiết điều chỉnh gia hạn hợp đồng.

Báo cáo nghiên cứu khả thi điều chỉnh được thẩm định, phê duyệt sẽ là căn cứ để điều chỉnh gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng. Tuy nhiên đến nay Báo cáo nghiên cứu khả thi điều chỉnh chưa được Nhà đầu tư hoàn thiện theo Thông báo số 948/TB-KH&ĐT ngày 11/9/2020 và trình Sở Kế hoạch Đầu tư tiếp tục thẩm định. Trong khi đã hết thời gian thực hiện dự án, thời gian thực hiện hợp đồng theo Phụ lục số 01/2017/PLHĐ – 01/2014/HĐBT ngày 15/6/2017 (Hết ngày 30/6/2018). Theo đó việc điều chỉnh gia hạn thời gian thực hiện dự án, thực hiện hợp đồng BT là cần thiết để đảm bảo tính pháp lý làm cơ sở triển khai và tính liên tục của hợp đồng BT. Tuy nhiên, do Dự án có nhiều đơn thư, khiếu kiện liên quan đến Nhà đầu tư và Dự án đối ứng, UBND Thành phố đã có Thông báo số 365/TB-VP ngày 15/8/2023 giao Thanh tra Thành phố kiểm tra xử lý nội dung đơn thư đồng thời phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và các đơn vị có liên quan kiểm tra, rà soát toàn bộ quy trình thủ tục đầu tư Dự án.

Ngày 05/01/2024, Thanh tra Thành phố đã có Văn bản số 69/TTTP-P5 báo cáo UBND Thành phố về kết quả rà soát quy trình, thủ tục đầu tư và việc xử lý đơn thư theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại Thông báo số 365/TB-VP ngày 15/8/2023.

Tiếp đó UBND Thành phố có Văn bản số 583/TB-VP ngày 12/01/2024 giao Thanh tra Thành phố thanh tra quá trình thực hiện Dự án Khu đô thị mới mở rộng phía Bắc và Tây Bắc Đại Kim – Định Công, quận Hoàng Mai.

Hiện thanh tra Thành phố chưa có báo cáo về kết quả thanh tra theo chỉ đạo của UBND Thành phố. Do vậy, đến nay Dự án chưa được xem xét gia hạn thời gian thực hiện và ký kết Phụ lục Hợp đồng BT.

b. Về thẩm quyền ký kết phụ lục gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng BT:

Theo Quyết định phê duyệt số 2987/QĐ-UBND ngày 03/7/2012, dự án xây dựng đường vành đai 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A với tổng mức đầu tư 1.317.270 triệu đồng là dự án nhóm A (*Theo nghị định số 12/2009/NĐ-CP*

ngày 12/02/2009). Tại thời điểm đó Nghị định số 108/2009/NĐ-CP ngày 27/11/2009 quy định UBND cấp tỉnh có thể ủy quyền cho cơ quan trực thuộc của mình ký kết và thực hiện Hợp đồng dự án Nhóm B và Nhóm C. Theo đó UBND Thành phố đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 9646/UBND-QHXDGT ngày 30/11/2012 và được Thủ tướng Chính phủ đồng ý cho phép ủy quyền cho Sở Giao thông vận tải ký kết hợp đồng BT của dự án. Trên cơ sở nội dung ủy quyền của UBND Thành phố tại văn bản số 10489/UBND-QHXDGT ngày 27/12/2012, Sở Giao thông vận tải đã ký kết hợp đồng BT số 01/2014/HĐBT ngày 02/01/2014 và giao cho Ban Quản lý dự án giao thông 2 (Đơn vị trực thuộc Sở GTVT) là cơ quan quản lý thực hiện hợp đồng.

Trong quá trình thực hiện dự án, Chính phủ ban hành Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 thay thế nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 về quản lý dự án. Đối chiếu với quy định tại Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015, Dự án xây dựng đường vành đai 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A thuộc dự án nhóm B.

Năm 2017, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội được thành lập theo Quyết định số 7288/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 trên cơ sở sáp nhập 07 đơn vị, trong đó bao gồm Ban Quản lý dự án giao thông 2 trực thuộc Sở Giao thông vận tải trước đây. Đồng thời Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố được giao là đại diện quản lý nhà nước hợp đồng PPP đối với Dự án xây dựng đường vành đai 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A.

Trên cơ sở đề nghị của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông về việc đề nghị UBND Thành phố ủy quyền cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội ký kết phụ lục Hợp đồng BT tại báo cáo 31/BC-BQLCTGT ngày 28/3/2017, ý kiến thống nhất của Sở Giao thông vận tải tại văn bản số 1222/SGTVT-KHTC ngày 12/4/2017, Sở Kế hoạch Đầu tư đã tham mưu tại văn bản số 2274/KH&ĐT-ĐTCT ngày 26/4/2017 và được UBND Thành phố thống nhất giao Sở Giao thông vận tải bàn giao toàn bộ hồ sơ Dự án cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội để tổ chức ký Phụ lục gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT và giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội ký kết phụ lục hợp đồng tại Thông báo số 557/TB-UBND ngày 14/6/2017. Sở Giao thông vận tải đã bàn giao toàn bộ hồ sơ Dự án cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội để tổ chức ký Phụ lục gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT số 01/2017/PLHĐ-01/2014/HĐBT ngày 15/6/2017.

Hiện nay Luật đầu tư theo hình thức đối tác công tư đã được ban hành và có hiệu lực, trong đó tại Điểm c Khoản 5 Điều 101 của Luật đầu tư theo hình thức đối tác công tư quy định "*Dự án đã ký kết hợp đồng trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành (01/01/2021) thì tiếp tục thực hiện việc **triển khai thực hiện dự án, thanh toán** theo quy định của hợp đồng BT đã ký kết và quy định của pháp luật tại thời điểm ký kết hợp đồng*". Như vậy Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư không quy định chuyển tiếp về thẩm quyền ký kết hợp đồng. Theo Khoản 1 và Khoản 4 của Điều 5 của Luật đầu tư theo hình thức đối tác công tư thì đối với dự

án xây dựng đường vành đai 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A, cơ quan có thẩm quyền là UBND Thành phố và cơ quan có thẩm quyền được ủy quyền cho **cơ quan, đơn vị trực thuộc** làm cơ quan ký kết hợp đồng dự án PPP.

Khoản 1 Điều 14 của Luật tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/06/2015 và được sửa đổi tại Khoản 7 Điều 2 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định "*Trong trường hợp cần thiết, trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 12 của Luật này, cơ quan hành chính nhà nước cấp trên có thể ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp dưới trực tiếp, Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc..... thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn của mình trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể*". Đồng thời theo điểm b, Khoản 1, Điều 14 Luật Thủ đô có hiệu lực từ 01/01/2025 quy định: "*Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân Thành phố có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện; Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố có thể ủy quyền cho Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố, người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố hoặc Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể*";". Theo Quyết định số 7288/QĐ-UBND ngày 30/12/2016 của UBND Thành phố, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND Thành phố Hà Nội quản lý.

Đối với Hợp đồng BT dự án xây dựng đường vành đai 2,5 đoạn từ Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A, thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại Thông báo số 557/TB-UBND ngày 14/6/2017, Sở Giao thông vận tải đã bàn giao toàn bộ hồ sơ Dự án cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội để tổ chức ký Phụ lục gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT số 01/2017/PLHĐ-01/2014/HĐBT ngày 15/6/2017. Theo đó để thuận lợi trong công tác quản lý thực hiện hợp đồng, cũng như kế thừa Phụ lục Hợp đồng số 01/2017/PLHĐ-01/2014/HĐBT ngày 15/6/2017 do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố đã ký kết, việc UBND Thành phố ủy quyền cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội làm cơ quan ký kết phụ lục gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT là phù hợp với các quy định.

III. Đề xuất, kiến nghị.

Căn cứ tình hình thực tế triển khai thực hiện, nhận xét đánh giá nêu trên Sở Giao thông vận tải kính báo cáo và đề nghị UBND Thành phố xem xét, chấp thuận một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo Thanh tra Thành phố khẩn trương báo cáo kết quả thanh tra theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại Thông báo số 583/TB-VP ngày 12/01/2024; tiếp tục xử lý đơn, thu khiếu nại, tố cáo liên quan đến Nhà đầu tư và liên quan

đến Dự án đất đối ứng theo chỉ đạo của UBND Thành phố tại Thông báo số 365/TB-VP ngày 15/8/2023.

2. Trong trường hợp UBND Thành phố chấp thuận tiếp tục triển khai Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT đồng bộ với tiến độ hoàn thành Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng, kính đề nghị UBND Thành phố xem xét, chấp thuận:

(1). Trong khi chờ hoàn thành việc phê duyệt điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi dự án, chấp thuận chủ trương cho phép tạm thời ký phụ lục gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng BT dự án đến hết Quý II/2025 để đảm bảo tính liên tục, tính pháp lý, cơ sở để Nhà đầu tư, Doanh nghiệp dự án và các đơn vị liên quan tập trung giải quyết hoàn thành dứt điểm các vấn đề còn tồn tại của dự án và thực hiện công tác giải phóng mặt bằng của Dự án đầu tư.

(2). Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư, Nhà đầu tư và Doanh nghiệp dự án khẩn trương hoàn thành dứt điểm việc lập, thẩm định, phê duyệt điều chỉnh Dự án đầu tư *(trong đó rà soát, đánh giá toàn diện các vấn đề tồn tại hiện nay của Dự án đầu tư và tiếp thu, cập nhật các ý kiến của các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán)*, đảm bảo tiến độ xong trong Quý I năm 2025 *(thời gian thực hiện chính thức sẽ được cập nhật khi phê duyệt điều chỉnh Dự án đầu tư)*. Trong trường hợp có vướng mắc liên quan đến Dự án đất đối ứng có thể xem xét, tham mưu UBND Thành phố xem xét phê duyệt trước các nội dung đảm bảo tính pháp lý, đặc biệt là các yếu tố liên quan đến yêu cầu kỹ thuật của Dự án cần điều chỉnh (trong thiết kế cơ sở điều chỉnh đã được Sở Xây dựng thẩm định tại Văn bản số 6528/SXD-QLXD ngày 28/7/2020).

(3). Ủy quyền cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố ký kết Phụ lục gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng BT với Nhà đầu tư và Doanh nghiệp dự án. Giao Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố phối hợp với Nhà đầu tư, Doanh nghiệp dự án và các đơn vị liên quan rà soát, cập nhật, hoàn thiện phụ lục gia hạn thời gian thực hiện Hợp đồng BT.

(4). Yêu cầu Nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án xây dựng tiến độ chi tiết và cam kết tiến độ hoàn thành đoạn tuyến còn lại của Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức hợp đồng BT đồng bộ với tiến độ hoàn thành Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng.

3. Trường hợp Nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án không đủ các điều kiện, thủ tục pháp lý dẫn đến không thể tổ chức thi công được Dự án BT, kính đề nghị UBND Thành phố xem xét, điều chuyển phần khối lượng còn lại chưa triển khai thi công của Dự án đầu tư xây dựng đường 2,5 (đoạn Đàm Hồng đến Quốc lộ 1A), quận Hoàng Mai theo hình thức BT sang Dự án đầu tư Dự án đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng để thực hiện bằng nguồn vốn đầu tư và giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, hướng dẫn các thủ tục có liên quan.

Sở Giao thông vận tải kính báo cáo UBND Thành phố xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố (để b/c);
- Đ/c Dương Đức Tuấn – PCT UBND TP (để b/c);
- Sở KHĐT (để ph/h);
- Thanh tra Thành phố (để p/h);
- UBND Quận Hoàng Mai (để ph/h);
- Ban QLDA ĐTXD CTGT TP Hà Nội (để ph/h);
- Liên danh Cty CP kinh doanh phát triển nhà và đô thị Hà Nội & Cty TNHH XDCT Hoàng Hà (để th/h);
- Lưu VP, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Hữu Bảo